

# 盐城市城镇燃气安全集中攻坚行动 简 报

第 17 期

盐城市城镇燃气安全集中攻坚工作专班

2023 年 12 月 5 日

## 《盐城市城镇燃气管理办法》政策解读

《盐城市城镇燃气管理办法》（以下简称《办法》）已于 2023 年 11 月 6 日经市政府第 30 次常务会议审议通过，自 2024 年 1 月 1 日起施行。为便于理解和落实《办法》，现将有关内容解读如下：

### 一、立法的必要性

（一）《办法》制订是贯彻落实习近平总书记重要论述和国家、省市决策部署的需要。以习近平同志为核心的党中央高度重视城镇燃气安全工作，习近平总书记多次对城镇燃气安全工作作出重要指示、提出明确要求。2021 年湖北十堰“6·13”、2023 年“6·21”宁夏银川燃气爆炸事故，习近平总书记均作出重要

批示。这些都为做好我市燃气立法工作指明了前进方向、提供了根本遵循。省委省政府、市委市政府高度重视城镇燃气安全工作，主要领导多次作指示、提要求、抓落实。燃气工作一头连着社会经济发展，一头连着千家万户，非常有必要制定我市城镇燃气地方性法规。

（二）《办法》制订是提升我市城镇燃气安全管理工作的需要。党的二十大明确提出，公共安全治理要坚持安全第一、预防为主，城镇燃气安全是政府安全管理工作的主要内容。近年来，我市先后印发了《盐城市全面提升城镇燃气行业领域本质安全水平专项整治行动工作实施方案》《盐城市餐饮场所燃气预警系统监管平台运维管理规定》等一系列政策文件，进一步把燃气事业摆在突出位置。今年7月份，我市部分地区连续发生城镇燃气爆燃事故，暴露出我市城镇燃气安全工作基础较为薄弱、用户安全用气意识不强、企业主体责任不实、隐患排查整治未见底等问题。《办法》制定为城镇燃气安全管理水平、服务水平的提升设定目标、提出要求、规定措施，有助于夯实城镇燃气安全管理基础，有效防范和遏制各类燃气事故发生，不断提升本质安全水平。

（三）《办法》制定是推动我市城镇燃气事业高质量发展的需要。城镇燃气是现代能源体系的重要组成部分和城镇高质量发展的重要基础，燃气的普及应用对优化能源结构，改善环境质量，提高人民生活水平发挥了极其重要的作用。随着我市城镇燃气行业气源结构、供求状况、燃气设施、燃气需求的快速发展，出现

了一些新情况新问题，如属地和部门安全监管职责不清晰、餐饮场所使用瓶装燃气安全隐患较大、房屋出租承租双方的燃气使用责任不明晰等，亟需通过立法对相关问题予以规范和明确，进一步推进燃气供应和保障体系建设、加强行业监管体系和监管能力建设，构建体制更完善、运营更规范、安全更可靠的城镇燃气发展良好格局。

## 二、《办法》主要内容

《办法》共分七章四十条，分别是总则、规划与建设、经营服务、燃气使用、设施保护与安全管理、法律责任、附则。《办法》坚持问题导向和从紧从严的原则，紧扣城镇燃气行业高质量发展，从供应端、使用端、管理端等方面建立了系统规范的管理体系，依据上位法对相关内容予以强化或增加了相关要求。

（一）明确基本原则和职责分工。一是要求各级政府加强对燃气工作的领导，建立网格化管理及包干责任制；二是明确燃气主管部门、相关管理部门在各自职责范围内负责有关燃气管理工作；三是明确燃气经营者、燃气器具生产者销售者、燃气用户、物业服务企业等的安全义务。

（二）规范燃气经营行为。一是明确瓶装燃气经营条件，突出瓶装燃气储配站新增、淘汰规定，要求燃气经营企业发生分立、合并的重新申请经营许可证；二是规范入户安全检查，明确了供气前入户安检要求以及督促用户隐患整改的规定，强化了瓶装燃气入户安检频次；三是规范瓶装燃气配送服务，要求瓶装燃气企

业及时将用户的信息、地址、联系方式、配送信息、安检信息等录入服务系统。

（三）规范燃气使用行为。一是明确燃气用户的安全主体责任，强调用气单位主要负责人对本单位燃气安全全面负责；二是推进重点场所燃气安全提升，明确县区政府应当推动餐饮等重点场所有序推进管道燃气、电力等替代瓶装燃气；三是明确餐饮、出租房用户燃气使用管理和燃气用户禁止行为等规定，强化燃气泄漏安全保护装置规范安装使用监管的要求。

# 盐城市人民政府令

第 15 号

《盐城市城镇燃气管理办法》已于 2023 年 11 月 6 日经市政府第 30 次常务会议审议通过，现予公布，自 2024 年 1 月 1 日起施行。

市长 

2023 年 11 月 29 日

(此件公开发布)

# 盐城市城镇燃气管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强城镇燃气管理，保障燃气供应，保障公民生命财产安全和社会公共安全，维护用户和燃气经营企业的合法权益，促进城镇燃气事业的健康发展，根据《中华人民共和国安全生产法》、国务院《城镇燃气管理条例》和《江苏省燃气管理条例》以及相关法律、法规，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 本市行政区域内城镇燃气规划建设、经营服务、燃气使用、设施保护、安全管理及其相关监督管理活动，适用本办法。

**第三条** 城镇燃气工作应当遵循统筹规划、保障安全、确保供应、规范服务、节能环保的原则。

**第四条** 市、县（市、区）人民政府应当加强对城镇燃气管理工作的领导，将城镇燃气工作纳入国民经济和社会发展规划，推动城镇燃气事业发展；将城镇燃气管理工作经费纳入本级政府财政预算，充实城镇燃气管理机构和执法队伍；及时研究解决城镇燃气安全突出问题。

盐城经济技术开发区、盐南高新区管委会应当明确负责城镇燃气管理工作的有关工作机构及其职责，切实履行城镇燃气管理

工作职责。

镇人民政府、街道办事处和各类园区管理机构应当协助做好城镇燃气管理工作，将燃气安全工作纳入网格化管理内容，建立燃气安全日常巡查、报告机制，督促燃气用户及时消除燃气安全隐患，镇人民政府、街道办事处对辖区内餐饮等重点场所燃气使用管理实行分片包干负责制。

**第五条** 住房和城乡建设部门是城镇燃气主管部门(以下简称燃气主管部门)，牵头负责本行政区域内的城镇燃气管理工作，对燃气经营企业的供气安全、经营服务等实施监督管理，依法查处无证经营燃气、向无证经营单位转供燃气等违法行为。

应急管理部门负责对燃气安全生产监督管理工作进行指导协调、监督检查；负责工矿企业自建自用燃气设施的安全生产监管工作。

市场监督管理部门负责对燃气压力容器、压力管道、气瓶等特种设备以及特种设备作业人员的安全监督管理，对流通领域不合格的燃气燃烧器具以及燃气配件进行溯源治理；依法查处销售不合格燃气、燃气燃烧器具以及燃气配件等违法行为。

商务部门负责督促餐饮场所开展燃气使用安全自查工作，落实安全防范措施；督促餐饮用户与燃气经营企业签订供用气合同；组织对餐饮用户法定代表人(负责人)、消防管理员等从业人员开展燃气使用安全的教育和培训。

公安机关负责依法打击危害公共安全的非法存储、销售、配

送燃气和盗用燃气、破坏燃气设施等违法犯罪行为，负责燃气反恐防范工作的监督管理。

交通运输部门负责燃气运输管理，依法查处违反危险货物运输管理规定的行为。

消防救援机构依法对燃气经营、使用等场所实施消防安全监督检查；依法查处未规范安装、使用燃气用具等违法行为。

卫生健康、教育、城市管理部门分别负责督促医疗机构（含托育机构）、各类学校（含幼儿园）及校外培训机构、使用燃气的流动摊点加强燃气安全管理工作。

发展改革、行政审批、自然资源和规划、国有资产监督管理、民政、民族宗教、文化广电和旅游、农业农村、机关事务管理等其他有关部门，按照各自职责范围共同做好燃气管理相关工作。

**第六条** 燃气经营企业和用气单位主要负责人对本单位燃气安全工作全面负责。

**第七条** 市、县（市、区）人民政府有关部门应当加强燃气相关法律、法规以及国家和省有关标准的教育培训，提高燃气管理水平和使用安全意识。

燃气经营企业应当依法通过合同、使用说明、安全手册、入户安检、短信、微信公众号等方式向燃气用户宣传普及燃气使用安全知识，并告知使用维护注意事项。

广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体应当开展燃气使用安全公益性宣传。

**第八条** 市、县（市、区）人民政府应当建立健全管道燃气上下游价格联动机制，合理疏导终端销售价格。

## 第二章 规划与建设

**第九条** 市、县（市、区）燃气主管部门应当会同有关部门，依据国民经济和社会发展规划、国土空间规划等编制本行政区域内的城镇燃气发展规划，报本级人民政府批准后实施，并报上一级人民政府燃气主管部门备案。

**第十条** 自然资源和规划部门在依法核发选址意见书时，应当就燃气设施建设是否符合燃气发展规划征求燃气主管部门的意见；不需要核发选址意见书的，自然资源和规划部门在依法核发建设用地规划许可证或者乡村建设规划许可证时，应当就燃气设施建设是否符合燃气发展规划征求燃气主管部门的意见。

**第十一条** 县（市、区）人民政府和盐城经济技术开发区、盐南高新区管委会应当按照优化布局、便民惠民的原则，合理规划设置瓶装燃气供应站，严控新增瓶装燃气储配站，淘汰过剩、低端产能。

**第十二条** 燃气工程的勘察、设计、施工、监理和设备、材料的选用，应当执行国家和省有关标准和规范。

竣工验收合格的地下燃气管道信息应当纳入地下管线综合管理信息系统。

**第十三条** 县（市、区）人民政府和盐城经济技术开发区、盐南高新区管委会可以根据燃气发展和燃气管网建设情况，在燃气管网或者电网覆盖区域，推行瓶装燃气的替代措施，并向社会公布。

**第十四条** 县（市、区）人民政府和盐城经济技术开发区、盐南高新区管委会应当支持餐饮等重点场所使用管道燃气，老旧小区、棚户区、城中村等改造应当组织实施管道燃气改造。

### 第三章 经营服务

**第十五条** 燃气经营包括管道燃气经营、瓶装燃气经营和车用燃气经营。

从事燃气经营活动的企业应当取得燃气经营许可证，按照燃气经营许可证的规定从事经营活动。

管道燃气实行特许经营制度，燃气主管部门应当每两年组织专家或者委托第三方机构对管道燃气经营企业的特许经营情况进行中期评估。

**第十六条** 取得燃气经营许可证的企业经营类别、经营区域、供应方式等发生变化的，或者发生分立、合并的，应当向燃气主管部门重新申请经营许可证。

**第十七条** 瓶装燃气经营企业应当加强本企业送气工的安全教育和培训，承担以下配送服务过程中相应的责任：

（一）建立健全与相关监管部门信息化平台相互联通的用户服务信息系统、气瓶信息化管理系统，实现全过程溯源管理；

（二）配备经培训考核合格的瓶装燃气送气工并依法与其订立劳动合同，督促送气工统一穿着送气工服装、佩带送气服务证；

（三）配备安全技术条件符合国家标准要求的统一标识送气车辆，实行人车对应，固定配送范围，实现定位监管；

（四）提供送瓶到户、换瓶接管、试气检漏等随瓶安检服务；

（五）对居民用户每半年进行一次安全检查，非居民用户每季度进行一次安全检查，检查记录应当于二十四小时内录入用户服务信息系统。

**第十八条** 向非居民用户供气前，燃气经营企业应当对其用气环境和燃气设施进行安全检查，并将燃气泄漏安全保护装置同步接入监管平台，符合供气条件的，燃气经营企业应当与用户签订供用气合同并开始供气。

**第十九条** 燃气经营企业在入户安全检查时发现存在的安全隐患，可以现场整改的，应当督促用户立即整改；不能现场整改的，燃气经营企业应当向用户出具隐患告知书；对存在重大安全隐患且拒不整改的用户，燃气经营企业可以按照供用气合同约定暂时停止供气，同时报告所在地燃气主管部门和镇人民政府、街道办事处，燃气主管部门和镇人民政府、街道办事处应当督促用户及时整改燃气安全隐患直至完全消除，燃气经营企业经安检合格后方可恢复供气。

**第二十条** 燃气经营企业应当投保安全生产责任保险，鼓励燃气经营企业投保特种设备责任保险或者意外伤害保险。

## 第四章 燃气使用

**第二十一条** 餐饮用户应当在用气场所张贴燃气安全使用信息公示牌，指定专兼职人员担任消防管理员；操作间应当与用餐区采取防火封隔措施；每天对“灶管阀”等器具、配件和燃气泄漏安全保护装置使用情况进行检查；在营业结束后，必须落实“人走阀关”。

**第二十二条** 房屋出租人向承租人提供的燃气设施和燃气燃烧器具应当完好并符合安全使用要求；承租人承担日常燃气使用安全责任；房屋出租人发现承租人违反安全用气规则的，及时督促承租人整改。

**第二十三条** 燃气用户不得有下列情形：

（一）在地下或者半地下建筑物内、高层建筑内使用瓶装燃气，在通风、安装位置、附属设施、排烟、防火等不具备安全条件的场所使用、储存燃气；

（二）在同一室内同时使用燃气和其他燃料，在用气场所住人或者堆放易燃易爆物品，使用无熄火保护装置的灶具；

（三）餐饮场所使用可调节出口压力的调压器，对燃烧器具进行中压供气；

(四) 餐饮场所在用气瓶和备用气瓶未分开放置, 燃气连接软管长度超过二米、私接“三通”或者穿越墙体、门窗、顶棚和地面。

**第二十四条** 下列燃气用户应当规范安装、使用燃气泄漏安全保护装置:

- (一) 餐饮用户;
- (二) 在室内公共场所使用燃气的用户;
- (三) 在符合用气条件的地下或者半地下建筑物内使用管道燃气的用户。

## 第五章 设施保护与安全管理

**第二十五条** 燃气设施安全保护范围应当按照国家有关标准和规定划定。

在燃气设施安全保护范围内, 禁止从事法律法规和国家有关标准等规定的危及燃气设施安全的活动。

**第二十六条** 燃气经营企业应当按照国家有关标准和规范定期巡查、检修、维护、更新燃气设施及其保护装置、安全警示标志; 发现安全隐患的, 应当及时整改和消除。

**第二十七条** 建设工程开工前, 建设单位应当向管道燃气经营企业或者城建档案管理机构查明地下燃气设施的相关情况, 并会同管道燃气经营企业现场核实。施工过程中, 管道燃气经营企

业应当派专业人员进行现场指导，施工单位应当按照燃气设施保护方案的要求实施。

**第二十八条** 物业服务企业协助管道燃气经营企业做好物业管理区域内业主专有部分以外的燃气设施的保护工作，并为管道燃气经营企业开展安全检查提供便利。

瓶装燃气配送人员和车辆进入地下、半地下或者高层建筑运送瓶装燃气的，物业服务企业或者管理单位有权阻止，并向燃气主管部门或者镇人民政府、街道办事处报告。

**第二十九条** 城市商业综合体、农贸市场、专业批发市场等人员密集场所，管理单位应当建立健全燃气安全管理制度，定期开展燃气使用情况安全检查，及时消除安全隐患。

**第三十条** 市、县（市、区）人民政府应当建立燃气应急储备制度，组织编制燃气供应应急预案。

燃气主管部门应当制定本行政区域内的燃气事故应急预案，并负责应急预案的组织实施工作。

燃气经营企业应当制定本单位燃气生产安全事故应急预案，配备应急人员和必要的应急装备、器材，并定期组织演练。

**第三十一条** 加强餐饮场所燃气泄漏安全保护装置的管理，燃气泄漏安全保护装置设备供应商按照公布的统一接口标准，将相关数据实时推送至餐饮场所燃气预警监管平台；县（市、区）人民政府和盐城经济技术开发区、盐南高新区管委会应当建立预警值守平台，负责辖区内餐饮场所燃气泄漏安全保护装置二十四

小时全天候值守，并派发处置预警工单；预警监管平台负责信息系统的维护升级，定期为监管部门提供数据分析报告。

**第三十二条** 在本市生产、销售的燃气燃烧器具和燃气配件应当符合国家有关标准和规定。

禁止销售无安全保护装置的燃气灶、燃气热水器等燃气燃烧器具。

## 第六章 法律责任

**第三十三条** 违反本办法规定，有关法律、法规、规章已有处罚规定的，从其规定。

**第三十四条** 违反本办法第十五条第二款规定，燃气经营企业不按照燃气经营许可证的规定从事经营活动的，由燃气主管部门依照有关法律、法规的规定予以处罚。

**第三十五条** 违反本办法第十七条第三项规定，瓶装燃气经营企业使用安全技术条件不符合国家标准要求的车辆运输瓶装燃气的，由公安机关依照有关法律、法规的规定予以处罚。

**第三十六条** 违反本办法第二十三条第四项规定，餐饮场所用气瓶和备用气瓶未分开放置，燃气连接软管长度超过二米、私接“三通”或者穿越墙体、门窗、顶棚和地面的；违反本办法第二十四条第一项规定，餐饮用户未规范安装、使用燃气泄漏安全保护装置的，由消防救援机构依照有关法律、法规的规定予以

处罚。

**第三十七条** 违反本办法第三十二条第一款规定，生产、销售的燃气燃烧器具和燃气配件不符合国家有关标准和规定的，由市场监督管理部门依照有关法律、法规的规定予以处罚。

**第三十八条** 燃气主管部门和其他相关部门及其工作人员在城镇燃气管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第七章 附 则

**第三十九条** 本市农村的燃气管理，参照本办法的规定执行。

**第四十条** 本办法自 2024 年 1 月 1 日起施行。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，  
市法院，市检察院，盐城军分区。

---

盐城市人民政府办公室

2023 年 11 月 30 日印发

---

---

**报：**市委、市人大、市政府、市政协、市纪委监委

**发：**各县（市、区）、盐城经济技术开发区、盐南高新区党（工）委、  
政府（管委会），各相关部门（单位）

---